



## MUNICIPIUL BAIA MARE

DIRECȚIA GENERALĂ DEZVOLTARE PUBLICĂ  
DIRECȚIA UTILITĂȚI PUBLICE  
SERVICIUL UTILITĂȚI PUBLICE

Str. Gheorghe Șincai 37  
430311, Baia Mare, România  
Telefon: +40 262 213 824

Fax: +40 262 212 332  
Email: primar@baiamare.ro  
Web: www.baiamare.ro

Nr. 460 / 10 decembrie 2021

DE ACORD  
Director General  
Ec. Cornelia Luca

### RAPORT

Prin care se supune dezbaterii Consiliului Local Baia Mare legalitatea și oportunitatea aprobării taxelor pentru asigurarea serviciului de salubritate – colectare, transport, balotare, înfoliere, stocare temporară, transport în alte județe și eliminare finală/valorificare deșeurilor activități ce se derulează prin proiectul SMID, taxe ce vor fi suportate de populația (persoane fizice)

Conform prevederilor H.C.L. Baia Mare nr. 479/2008, Municipiul Baia Mare face parte, alături de unitățile administrativ-teritoriale din județul Maramureș, din „Asociația de dezvoltare intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor menajere în județul Maramureș”, pentru dezvoltarea sistemului de management integrat al deșeurilor în județul Maramureș.

În Statutul și Actul Constitutiv al Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Menajere în Județul Maramureș, aprobate prin HCL Baia Mare nr. 479/2008 este prevăzut implementarea proiectului „Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Maramureș”.

Potrivit proiectului „Sistemul de management integrat al deșeurilor în județul Maramureș”, proiect cu finanțare europeană, salubritatea menajeră a Municipiului Baia Mare a fost preluată în gestiunea și monitorizarea ADIGIDM MM, începând cu 01.12.2019.

Conform contractul nr. 116/13.05.2019 privind delegarea gestiunii serviciului de salubritate în zona de colectare LOT 1: zona – Sârbi, contract încheiat între ADIGIDMM și S.C. DRUSAL S.A., precum și a actelor adiționale încheiate, operatorul ce colectează și transporta deșeurile de pe raza Municipiului Baia Mare este S.C. Drusal S.A.

Balotare, înfoliere, stocare temporară, transport în alte județe și eliminare finală/valorificare a deșeurilor colectate în baza contractul nr. 116/13.05.2019 privind delegarea gestiunii serviciului de salubritate în zona de colectare LOT 1: zona – Sârbi, contract încheiat între ADIGIDMM și S.C. DRUSAL S.A, se face în baza Contractului de delegare prin concesiune a gestiunii serviciului de salubritate a Județului Maramureș, contract încheiat între Județul Maramureș prin Consiliul Județean și S.C. Drusal S.A. și înregistrat la Județul Maramureș cu nr. 5184/2018, precum și a actelor adiționale încheiate.

În contractul nr. 116/13.05.2019 privind delegarea gestiunii serviciului de salubritate în zona de colectare LOT 1: zona – Sârbi, contract încheiat între ADIGIDMM și S.C. DRUSAL S.A., punctul 4.3. prevede următoarele:

„4.3. Utilizatorii Casnici din Aria Delegării vor plăti taxa stabilită de unitățile administrativ – teritoriale pe raza cărora domiciliază.”

În caietul de sarcini care a stat la baza achiziției finalizată cu încheierea contractului nr.

116/13.05.2019, se menționează:

„Secțiunea 1-a – Sistemul de plăți

Art.80. - (1) Costurile pentru ansamblul activității de gestionare a deșeurilor într-un sistem integrat sunt cele plătite efectiv de toți utilizatorii.

(2) Utilizatorii sunt reprezentați în primul rând de populație care va plăti o taxă de salubritate percepută de fiecare primărie în parte și de agenții economici care vor plăti serviciul de salubritate pe bază de contract de servicii cu operatorul de salubritate/ administrația publică locală.

Art.81. - (1) Contravaloarea serviciilor prestate de Delegat va fi facturată lunar și plătită de fiecare UAT din zona de colectare membru al Delegatarului.

(2) Prin excepție, contravaloarea serviciilor de colectare separată și transport separat a deșeurilor de la utilizatorii agenți economici va fi facturată direct generatorilor conform contractelor individuale de prestare de servicii în cazul încheierii de contracte direct cu aceștia.

(3) De asemenea, plata pentru activitatea de colectare și transport a deșeurilor din construcții și demolări altele decât cele de dimensiuni mici colectate în pubela de reziduale va fi facturată direct generatorilor pe baza volumului de deșeuri colectat, fiind gestionată de către Delegat în afara prezentului contract, conform propriilor proceduri de lucru și tarife”.

Se atașază prezentului referat, Anexa 12 din caietul de sarcini privind Modul și Mecanismul de plată a valorii serviciului prestat în cadrul proiectului „Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor în Județul Maramureș” pentru delegarea gestiunii serviciului de salubritate în zona de colectare LOT 1: zona – Sârbi,

Tarifele pentru colectarea și transportul deșeurilor pe proiectului „Sistemul de management integrat al deșeurilor în județul Maramureș”, au fost aprobate cu HCL Baia Mare nr. 493/2019. Tarifele pentru balotare, înfoliere, stocare temporară, transport în alte județe și eliminare finală/valorificare a deșeurilor au fost aprobate prin Hotărârea Consiliului Județean Maramureș nr. 282/2019, nr. 54/2020 - Act Ad.nr. 3, nr. 16/2021 - Act Adițional nr. 4

Articolul 42 din LEGE nr. 51 din 8 martie 2006 a serviciilor comunitare de utilități publice - Republicare\*) prevede următoarele:

„(1) Utilizatorii beneficiază de furnizarea/prestarea unui serviciu de utilități publice, cu excepția serviciului public de alimentare cu gaze naturale:

- a) în baza unui contract de furnizare sau de prestări de servicii încheiat între operator și utilizator;
- b) prin achitarea unui tarif sau a costului unui bilet, după caz;
- c) prin achitarea unei taxe, în situația în care încheierea contractului de furnizare sau de prestare a serviciului între operator și utilizator nu este posibilă din motive tehnice sau comerciale ori în situația în care hotărârea de dare în administrare sau contractul de delegare a gestiunii prevede această modalitate”.

Prin LEGE nr. 101 din 25 aprilie 2006 a serviciului de salubritate a localităților - REPUBLICARE<sup>3)</sup> la capitolul V: Finanțarea serviciilor de salubritate, se menționează:

„Art. 26

(1) În funcție de natura activităților prestate, atât în cazul gestiunii directe, cât și în cazul gestiunii delegate, pentru asigurarea finanțării serviciului de salubritate, utilizatorii achită contravaloarea serviciului de salubritate prin:

- a) tarife, în cazul prestațiilor de care beneficiază individual, pe bază de contract de prestare a serviciului de salubritate;
- b) taxe speciale, în cazul prestațiilor efectuate în beneficiul întregii comunități locale;
- c) taxe speciale, în cazul prestațiilor de care beneficiază individual fără contract.

(2) În situația prevăzută la alin. (1) lit. a), autoritățile administrației publice locale, împreună cu operatorii au obligația să țină, la zi, evidența tuturor utilizatorilor cu și fără contracte de prestări servicii.

(3) Autoritățile administrației publice locale au obligația să instituie taxe speciale, conform prevederilor alin. (1) lit. c), și să deconteze lunar operatorilor, direct din bugetul local, contravaloarea prestației efectuate la utilizatorii fără contract”.

Conform art.59, punctul (1), litera f), g), punctul (3), (4), (5), (6) din LEGII nr. 211 din 15 noiembrie 2011 privind regimul deșeurilor - REPUBLICARE<sup>1)</sup> Autoritățile administrației publice locale, inclusiv a municipiului București, au următoarele obligații:

„f) asigură spațiile necesare pentru colectarea separată a deșeurilor, dotarea acestora cu containere specifice fiecărui tip de deșeu și dezvoltă în mod corespunzător centrele înființate potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 5/2015 pentru a oferi populației posibilitatea de a se debarasa, fără plată, de deșeuri de hârtie și carton, sticlă, metal, materiale plastice, lemn, textile, ambalaje, deșeuri de echipamente electrice și electronice, deșeuri de baterii și acumulatori și deșeuri voluminoase, inclusiv saltele și mobilă;

g) asigură informarea locuitorilor prin mijloace adecvate și prin postare pe site-ul propriu, asupra sistemului de gestionare a deșeurilor din cadrul localităților, inclusiv cu privire la centrele prevăzute la lit. f);

(3) Pentru deșeurile generate în gospodăriile populației, autoritățile administrației publice locale a unităților administrativ-teritoriale și a municipiului București și, după caz, Asociația de dezvoltare intercomunitară încheie contracte, parteneriate sau alte forme de colaborare cu organizațiile care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului în vederea îndeplinirii obiectivelor stabilite prin actele normative care transpun directivele individuale.

(4) Unitățile administrativ-teritoriale sau subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiilor au dreptul de a solicita organizațiilor care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului acoperirea costurilor de gestionare pentru deșeurile municipale care fac obiectul răspunderii extinse a producătorului, stabilite în baza actului normativ care reglementează fluxul specific al respectivelor deșeuri, și au obligația de a stabili modalitatea prin care se plătesc serviciile aferente acelor deșeuri, prestate de operatorii de salubritate.

(5) Pentru deșeurile care fac obiectul răspunderii extinse a producătorului care se regăsesc în deșeurile municipale, acoperirea costurilor se face de către organizațiile care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului și fără impunerea unor costuri suplimentare în sarcina utilizatorilor serviciului de salubritate.

(6) Asociațiile de dezvoltare intercomunitară sau unitățile administrativ-teritoriale sau subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiilor utilizează sumele încasate pentru acoperirea costurilor de gestionare pentru deșeurile municipale care fac obiectul răspunderii extinse a producătorului exclusiv pentru scopurile cărora le sunt destinate.

Menționăm că prin HCL nr. 404/2019, ADIGID MM, a fost mandatată să ne reprezinte în relația cu organizațiile care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului, (OIREP).

Conform mențiunilor de mai sus, Legea 51/2006 și Legea 101/2016, Municipiul Baia Mare are obligația să instituie taxe speciale, pentru serviciul de salubritate și să deconteze lunar operatorilor, direct din bugetul local, contravaloarea prestației efectuate la utilizatori.

Prin HCL 493/2019, Municipiul Baia Mare a aprobat tarifele de colectare distincte: pentru deșeuri reciclabile, (cel puțin hârtie, metal, plastic, sticlă), respectiv pentru alte tipuri de deșeuri, tarife de colectare ce se vor utiliza în cadrul Contractului pentru delegarea gestiunii serviciului de salubritate în zona de colectare LOT 1: zona 1 – Sârbi, respectiv și pentru Municipiul Baia Mare, astfel:

- a) **tarif colectare deșeuri reciclabile**, (cel puțin hârtie, metal, plastic, sticlă), colectate separat, inclusiv deșeuri voluminoase de la populație și de la agenții economici: **270,27 lei/tonă fără TVA;**
- b) **tarif colectare alte tipuri de deșeuri de la populație, altele decât cele de la litera a): 89,36 lei/tonă fără TVA;**
- c) **tarif colectare alte tipuri de deșeuri, colectate de la agenții economici, altele decât cele de la litera a), 105,10 lei/tonă fără TVA;**

Tarifele pentru tratare, sortare și depozitare au fost aprobate prin Hotărârea Consiliului Județean Maramureș nr. 282/2019 și 54/2020 - Act Ad.nr. 3 și până la 10.02.2021 au fost următoarele:

- Conform art. 4 (1) din Hotărâre Consiliul Județean nr. 282/29.11.2020 - „**Tariful pentru Stocare temporară a deșeurilor** pe platforma amenajată la Satul Nou de Jos este cel rezultat din nota de fundamentare prezentată de operatorul S.C. DRUSAL S.A. respectiv **207,17 lei/tonă** și cuprinde costurile de amenajare a platformei, eliminarea și / sau valorificarea deșeurilor, contribuția pentru economie circulară precum și toate costurile de operare. În calculul acestor tarife nu se cuprinde redevență.”

- Conform art. 5. din Hotărâre Consiliul Județean nr. 282/29.11.2020 - „**Tariful pentru activitatea de sortare** a deșeurilor din zonele de colectare 1 și 4 realizată în stația de sortare proprie a operatorului delegat este cel aprobat pentru stațiile de sortare din cadul CMID respectiv 277,54 lei/tonă fără TVA și includee și redevența stabilită prin contractul de delegare.” Acest tarif a fost modificat prin Hotărârea Consiliului Județean nr. 54/2020 - Act Ad.nr. 3, care stabilește tariful actual pentru sortare. Articolul I, punctul 1 din Actul adițional nr. 3, prevede: „Sub-clauza 33.6 introdusă prin Actul Adițional nr. 2 se completează și va avea următorul conținut: Tariful pentru sortarea deșeurilor este cel aprobat și cuprins în Actul Adițional nr. 2 din care s-a scăzut contribuția pe economie circulară de 20 lei/tonă cuprinsă în tariful de depozitare, respectiv **257,54 lei/tonă.**”

- Hotărârea Consiliului Județean nr. 54/2020 - Act Ad.nr. 3, Articolul I, punctul 2 din Actul adițional nr. 3, prevede: „După Sub-clauza 33.9 introdusă prin Actul Adițional nr. 2 se introduc Sub – Clauzele 33.10; 33.11 și 33.12 cu următorul conținut:

33.10 În perioada de tranziție când sortarea deșeurilor colectate separat și depozitarea deșeurilor se face în instalații proprii și pe platforma proprie ale operatorului, în scopul realizării țințelor privind reciclarea și valorificarea deșeurilor și a încadrării în condiționalității impuse de autorizația de mediu, **deșeurile biodegradabile și reziduale mixte colectate în amestec vor fi supuse operațiunii de tratare mecanică și sortare** în instalațiile proprii ale operatorului.

33.11 Tariful pentru această operațiune este cel aprobat pentru activitatea de tratare mecano – biologică din care s-a scăzut valoarea contribuției pentru economie circulară cuprinsă în tariful de depozitare, respectiv **65,32 lei/tonă**. Activitatea de tratare mecanică și sortare este o activitate operaționalizată în cadrul contractului de delegare, redevența pentru această activitate se aplică asupra veniturilor realizate din tariful rezultat după scăderea contribuției pe economie circulară. 33.12..... ”.

Prin Hotărârea Consiliului Județean nr. 16/5 februarie 2021, a fost aprobat Actul Adițional nr. 4 la Contractul de delegare prin concesiune a gestiunii serviciului de salubritate Județul Maramureș, contract înregistrat la Delegatar cu nr. 5184/2018.

Articolul I din Actul Adițional nr. 4 prevede următoarele:

„Art. I Contractul de delegare prin concesiune a gestiunii serviciului de salubritate județul Maramureș, astfel cum a fost modificat prin Actul Adițional nr. 1/2018, Actul Adițional nr. 2/2019 și Actul Adițional nr. 3/2020 se modifică și se completează după cum urmează:

1. Sub-Clauza 17.4 se modifică și va avea următorul conținut:

Tarifele practicate pentru Serviciul delegat în baza prevederilor prezentului contract pe activități sunt următoarele:

- |   |                 |
|---|-----------------|
| 1.Tarif pentru activitatea de transfer transport:   | 51,76 lei/tonă  |
| 2.Tarif pentru activitatea de sortare a deșeurilor, depozitarea refuzului de sortare și CCDV:                           | 305,28 lei/tonă |
| 3.Tarif pentru activitatea de tratare mecano-biologică și depozitarea deșeurilor în depozitul conform de la CMID Sârbi: | 118,26 lei/tonă |

Tarifele sunt exprimate în lei/tonă fără TVA.

Pentru perioada de tranziție când depozitarea deșeurilor **provenite din zona I** se face prin balotare, înfoliere și stocare temporară pe platforma pusă la dispoziție de operator, având în vedere că se înregistrează costuri suplimentare, tariful pentru activitatea de balotare, înfoliere, stocare temporară, transport în alte județe (distanță maximă 200 km) și eliminare

finală/valorificare se stabilește, în baza fundamentării Nr. 5941/17.09.2020, la 418,54 lei/tonă fără TVA cuprinzând și cheltuielile relocării și eliminării finale/valorificare a acestora înlocuind tariful de tratare mecano-biologică și depozitare în CMID Maramureș.”

De asemenea prevederile articolului 3 din HCJ 16/05.02.2021 sunt:

„Art. 3. Traiful pentru balotarea, înfolierea, stocarea temporară până la eliminare finală/valorificarea deșeurilor, incluzând și costurile de relocare și eliminare finală/valorificare, este cel rezultat din nota de fundamentare 5941/17.09.2020 prezentată de operatorul S.C. DRUSAL S.A., respectiv 418,54 lei/tonă.”

Având în vedere că între articolul 3 din HCJ 16/05.02.2021 și mențiunile din cadrul Art. I din Actul Adițional nr. 4 au existat unele neconcordanțe, Municipiul Baia Mare transmite adresa înregistrată cu nr. 16147/2021 la Consiliul Județean Maramureș, prin care solicită să ne comunice detalierea tarifelor pe fiecare tip de operație desfășurată în cadrul contractului nr. 5184/2018.

Consiliul Județean Maramureș, depune la Municipiul Baia Mare cu numărul de înregistrare 20464/2021, răspunsul privind tarifele.

În cadrul răspunsului se menționează că tariful pentru activitatea de balotare, înfoliere, stocare temporară, transport în alte județe (distanță maximă 200 km) și eliminare finală/valorificare tariful stabilit este de 418,54 lei/tonă fără TVA cuprinzând și cheltuielile relocării și eliminării finale/valorificare a acestora înlocuind tariful de tratare mecano-biologică și depozitare în CMID Maramureș.

De asemenea în cadrul răspunsului se menționează că în dispută este tariful suplimentar de 65,32 lei/tonă pentru deșeurile biodegradabile și reziduale mixte colectate în amestec.

Conform prevederilor contractului nr. 116/13.05.2019, punctul 4.4, „(...) Facturile însoțite de două exemplare din situația de plată, acceptată de ADIGIDM MM, precum și documentele justificativ se comunică fiecărei unități administrativ – teritoriale în parte în vederea efectuării plății”.

De la data de 01.12.2019 și până la 10 februarie 2021, situațiile de plată privind serviciile prestate de operatorul de salubritate au fost vizate/confirmate și acceptate la plată de ADIGIDM MM pentru toate activitățile privind colectarea, transportul, depozitarea și valorificarea/eliminarea finală a deșeurilor, activități prevăzute în cadrul Sistemul de management integrat al deșeurilor în județul Maramureș.

Menționăm că vizarea/confirmarea și acceptarea la plată de ADIGIDM MM pentru toate activitățile privind colectarea, transportul, depozitarea și valorificarea/eliminarea finală a deșeurilor s-a realizat în baza prevederilor contractului nr. 116/13.05.2019 privind delegarea gestiunii serviciului de salubritate în zona de colectare LOT 1: zona – Sârbi, contract încheiat între ADIGIDMM și S.C. DRUSAL S.A.

Începând cu 11.02.2021, ADIGIDM MM a vizat/confirmat și acceptat la plată situațiile doar parțial, numai pentru colectarea și transportul deșeurilor.

S.C. Drusal S.A. a facturat serviciile prestate inclusiv și pentru partea de depozitare a deșeurilor, astfel că există neconcordanță între valoarea situației de plată acceptată de ADIGIDM MM și valoarea facturată de operator.

Nu poate fi efectuată o plată dacă valoarea facturată nu este însoțită de o situație de plată acceptată și a cărei valoare să fie minim egală cu valoarea facturată.

Începând cu 11.02.2021, SC Drusal SA facturează servicii a căror valoare depășește valoarea situațiilor de plată acceptată de ADIGIDM MM.

Astfel că în cadrul Municipiului Baia Mare, până la clarificarea situației și acceptarea de ADIGIDMM a serviciilor prestate, a fost posibil transmiterea la plată doar a contravalorii serviciilor prestate de operatorul de salubritate pentru activitățile de colectare și transport deșeurilor.

În Anexa 1 atașat prezentului referat se află situația privind contravaloarea serviciilor prestate de SC DRUSAL SA pentru servicii de colectare și transport a căror valoare a fost transmisă spre

plată pentru perioada 01.12.2020 – 31.10.2021, precum și valoarea totală a serviciilor atât pentru colectare și transport cât și pentru balotare, înfoliere eliminare finală/valorificare facturate de SC DRUSAL SA fără a exista o situație de confirmare și acceptare a serviciilor facturate de ADIGIDMMM pentru perioada 01.12.2020 – 31.10.2021, conform contractul nr. 116/13.05.2019. Contravaloarea serviciilor prestate de operator, pentru colectare și transport deșeuri, servicii confirmate și date spre decontare în perioada 01.12.2020 – 31.10.2021 este de 4.074.330,65 lei. Contravaloarea serviciilor facturate de operator, pentru colectare și transport deșeuri, cât și pentru balotare, înfoliere eliminare finală/valorificare facturate de SC DRUSAL SA în perioada 01.12.2020 – 31.10.2021 este de 13.941.655,02 lei.

De asemenea în cadrul Anexei 1 se află menționată valoarea totală cu TVA (lei) facturată de SC Drusal SA din care a fost eliminată valoarea aferentă taxei de 65,32 lei fără TVA, aflată în dispută conform adresei Consiliului Județean Maramureș și înregistrată la Municipiul Baia Mare cu nr. 20464/2021, valoarea rezultată fiind de 12.633.456,49 lei.

În Anexa 2 atașată prezentului referat se află estimarea cheltuielilor Municipiului Baia Mare pentru colectarea, transportul, balotare, înfoliere eliminare finală/valorificare a cantităților estimate de deșeuri ce vor fi colectate de la persoane fizice în anul 2022.

Menționăm că, cantitățile estimate de deșeuri ce se vor colecta de pe raza Municipiului Baia Mare de la persoane fizice, au fost extrase din documentația ce a stat la baza atribuirii Contractului nr. 116/13.05.2019 privind delegarea gestiunii serviciului de salubritate în zona de colectare LOT 1: zona – Sârbi, contract încheiat între ADIGIDMM și S.C. DRUSAL S.A. – Caiet de sarcini reeditat - Anexa nr. 3 - Proiecția cantităților de deșeuri generate și colectate aferentă LOT 1 – zona de colectare 1 Sârbi și au fost estimate pentru anul 2022 la un număr de 120224 persoane fizice și o cantitate totală de deșeuri colectate de 28.364 tone.

Tarifele aplicate sunt cele aprobate prin HCL Baia Mare și Hotărâri a Consiliului Județean Maramureș, menționate mai sus.

Atașăm extras din Caiet de sarcini reeditat - Anexa nr. 3 - Proiecția cantităților de deșeuri generate și colectate aferentă LOT 1 – zona de colectare 1 Sârbi, extras cu estimarea cantităților de deșeuri colectate aferente anului 2022.

Atașăm prezentului referat adresa Municipiului Baia Mare nr. 16147/2021, transmisă la Consiliul Județean Maramureș și răspunsul primit și înregistrat cu nr. 20464/2021.

De asemenea atașăm prezentului referat HCL 493/2019 și Hotărârea Consiliului Județean Maramureș nr. 282/2019, nr. 54/2020 – Act ad. nr. 3 și nr. 16/2021 – Actul Adițional nr. 4.

Urmare a celor menționate mai sus supunem dezbaterii Consiliului Local Baia Mare legalitatea și oportunitatea aprobării taxelor pentru asigurarea serviciului de salubritate – colectare, transport, balotare, înfoliere, stocare temporară, transport în alte județe și eliminare finală/valorificare deșeuri (tratare, sortare și depozitare deșeuri), activități ce se derulează prin proiectul SMID, taxe ce vor fi suportate de populația - persoane fizice.

Director Executiv  
Ing. Marius Aoșan

Sef Serviciu  
Ing. Rodica Iosip